

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THƯƠNG HUYỀN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN**

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG
NGÀNH: QUẢN LÝ KINH TẾ

THÁI NGUYÊN - 2019

ĐẠI HỌC THÁI NGUYÊN
TRƯỜNG ĐẠI HỌC KINH TẾ VÀ QUẢN TRỊ KINH DOANH

ĐẶNG THƯƠNG HUYỀN

**QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN
TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN
THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN**

Ngành: Quản lý kinh tế

Mã số: 8.34.04.10

LUẬN VĂN THẠC SĨ THEO ĐỊNH HƯỚNG ỨNG DỤNG

Người hướng dẫn khoa học: PGS.TS. Lê Quang Cảnh

THÁI NGUYÊN - 2019

LỜI CAM ĐOAN

Tôi xin cam đoan đây này là công trình nghiên cứu của riêng tôi. Các nội dung nghiên cứu, kết quả trong đề tài này là trung thực và chưa công bố dưới bất kỳ hình thức nào trước đây. Các số liệu và những kết quả tính toán trong luận văn được chính bản thân tôi thu thập từ các nguồn khác nhau và có ghi rõ trong phần tài liệu tham khảo. Luận văn được thực hiện trên cơ sở nghiên cứu lý thuyết và tình hình thực tiễn tại địa bàn nghiên cứu dưới sự hướng dẫn khoa học của PGS.TS. Lê Quang Cảnh. Nếu phát hiện có bất kỳ sự gian lận nào, tôi xin hoàn toàn chịu trách nhiệm về nội dung luận văn của mình.

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Học viên

Đặng Thương Huyền

LỜI CẢM ƠN

Để hoàn thành luận văn này, tôi xin bày tỏ lòng biết ơn chân thành và sâu sắc tới với **PGS.TS. Lê Quang Cảnh** đã tận tình chỉ bảo và tạo điều kiện thuận lợi cho tôi trong suốt quá trình nghiên cứu và thực hiện Luận văn.

Xin chân thành cảm ơn quý thầy giáo, cô giáo Trường Đại học Kinh tế và Quản trị kinh doanh - Đại học Thái Nguyên đã trang bị kiến thức, tạo điều kiện trong thời gian học tập, nghiên cứu tại trường và góp nhiều ý kiến quý báu cho em trong quá trình thực hiện Luận văn. Xin chân thành cảm ơn các đồng chí lãnh đạo cơ quan, cán bộ, công chức và các đồng nghiệp tại Phòng Tài chính kế hoạch, các đơn vị thi công trong lĩnh vực XD CB trên địa bàn thành phố Bắc Kạn, đã nhiệt tình giúp đỡ, cung cấp thông tin tư liệu, đóng góp ý kiến cho việc nghiên cứu và hoàn thành Luận văn.

Tuy đã có sự nỗ lực, cố gắng nhưng luận văn không thể tránh khỏi những thiếu sót, tôi rất mong nhận được sự góp ý chân thành của quý thầy (cô) và đồng nghiệp để luận văn này được hoàn thiện hơn.

Tôi xin chân thành cảm ơn!

Thái Nguyên, tháng 01 năm 2019

Học viên

Đặng Thương Huyền

MỤC LỤC

LỜI CAM ĐOAN.....	i
LỜI CẢM ƠN.....	ii
MỤC LỤC.....	iii
DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT.....	vi
DANH MỤC BẢNG.....	vii
MỞ ĐẦU.....	1
1. Tính cấp thiết của đề tài.....	1
2. Mục tiêu nghiên cứu.....	2
3. Đối tượng và phạm vi nghiên cứu.....	2
4. Ý nghĩa khoa học của luận văn.....	3
5. Kết cấu của luận văn.....	3
Chương 1: CƠ SỞ LÝ LUẬN VÀ THỰC TIỄN VỀ QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC.....	4
1.1. Cơ sở lý luận.....	4
1.1.1. Vốn đầu tư xây dựng cơ bản.....	4
1.1.2. Vốn đầu tư XDCCB từ NSNN.....	6
1.1.3. Quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN.....	11
1.1.4. Các nhân tố ảnh hưởng đến quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN.....	17
1.2. Cơ sở thực tiễn.....	21
1.2.1. Kinh nghiệm quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN.....	21
1.2.2. Bài học kinh nghiệm vận dụng cho thành phố Bắc Kạn trong quản lý vốn đầu tư XDCCB từ NSNN.....	25
Chương 2: PHƯƠNG PHÁP NGHIÊN CỨU.....	28
2.1. Câu hỏi nghiên cứu.....	28
2.2. Phương pháp nghiên cứu.....	28
2.2.1. Phương pháp thu thập dữ liệu.....	28
2.2.2. Phương pháp tổng hợp và xử lý số liệu.....	30

2.2.3. Phương pháp thống kê mô tả.....	30
2.3. Hệ thống chỉ tiêu nghiên cứu	30
2.3.1. Chỉ tiêu lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB.....	30
2.3.2. Chỉ tiêu thanh toán vốn đầu tư XDCB.....	31
2.3.3. Chỉ tiêu về quyết toán vốn đầu tư	31
2.3.4. Chỉ tiêu phân tích về hoạt động thanh tra, giám sát.....	32
Chương 3: THỰC TRẠNG QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ	
BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ	
BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN	
3.1. Giới thiệu về thành phố Bắc Kạn, tỉnh Bắc Kạn.....	33
3.1.1. Đặc điểm điều kiện tự nhiên	33
3.1.2. Đặc điểm Kinh tế - xã hội	40
3.2. Thực trạng quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn thành	
phố Bắc Kạn giai đoạn 2015 - 2017	42
3.2.1. Lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB	42
3.2.2. Thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN	50
3.2.3. Quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN.....	54
3.2.4. Hoạt động giám sát, thanh tra quản lý vốn đầu tư XDCB.....	59
3.3. Thực trạng các yếu tố ảnh hưởng tới quản lý vốn đầu tư XDCB từ	
NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Kạn.....	63
3.3.1. Các yếu tố khách quan	64
3.3.2. Các yếu tố chủ quan.....	67
3.4. Đánh giá chung về quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn	
thành phố Bắc Kạn.....	69
3.4.1. Những kết quả đạt được	69
3.4.2. Những hạn chế, tồn tại trong quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN	71
3.4.3. Nguyên nhân của những hạn chế	74

Chương 4: GIẢI PHÁP HOÀN THIỆN QUẢN LÝ VỐN ĐẦU TƯ XÂY DỰNG CƠ BẢN TỪ NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC TRÊN ĐỊA BÀN THÀNH PHỐ BẮC KẠN, TỈNH BẮC KẠN.....	78
4.1. Quan điểm và định hướng về công tác quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Kạn đến năm 2020	78
4.1.1. Những định hướng	78
4.1.2. Mục tiêu phát triển KTXH của thành phố Bắc Kạn đến năm 2020.....	79
4.1.3. Mục tiêu về đầu tư xây dựng cơ bản.....	82
4.2. Giải pháp hoàn thiện quản lý vốn đầu tư XD CB từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Kạn	83
4.2.1. Đối với công tác lập kế hoạch phân bổ vốn đầu tư.....	83
4.2.2. Đối với công tác tạm ứng, thanh toán và quyết toán vốn đầu tư	84
4.2.3. Công tác thanh tra, kiểm tra, giám sát hoạt động đầu tư và giám sát của cộng đồng	85
4.3. Kiến nghị.....	86
4.3.1. Đối với Chính phủ và các Bộ, Ngành Trung ương	86
4.3.2. Đối với tỉnh Bắc Kạn	87
KẾT LUẬN.....	89
TÀI LIỆU THAM KHẢO	91
PHỤ LỤC	94

DANH MỤC TỪ VIẾT TẮT

ĐT XDCB	Đầu tư xây dựng cơ bản
GDP	Tổng sản phẩm quốc nội
GPMB	Giải phóng mặt bằng
HĐND	Hội đồng nhân dân
KTXH	Kinh tế xã hội
NSNN	Ngân sách nhà nước
ODA	Nguồn vốn hỗ trợ chính thức
QLDA	Quản lý dự án
TW	Trung ương
UBND	Ủy ban nhân dân
VĐT	Vốn đầu tư
XDCB	Xây dựng cơ bản

DANH MỤC BẢNG

Bảng 2.1.	Đối tượng điều tra khảo sát.....	29
Bảng 3.1.	Kế hoạch chi ngân sách Thành phố giai đoạn 2015 - 2017.....	43
Bảng 3.2.	Cơ cấu vốn đầu tư XDCB từ NSNN của Thành phố, 2015 - 2017....	44
Bảng 3.3.	Kế hoạch phân bổ vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực, 2015 - 2017	46
Bảng 3.4.	Kết quả thực hiện vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2015 - 2017	48
Bảng 3.5.	Tạm ứng vốn XDCB từ NSNN theo lĩnh vực giai đoạn năm 2015 - 2017	51
Bảng 3.6.	Thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN theo lĩnh vực, 2015-2017	52
Bảng 3.7.	Đánh giá về tình hình tạm ứng và thanh toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN, 2015 - 2017.....	53
Bảng 3.8.	Số lượng các công trình lập và thẩm định phê duyệt quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN, 2015- 2017.....	56
Bảng 3.9.	Đánh giá về công tác phê duyệt quyết toán vốn đầu tư XDCB từ NSNN, 2015 - 2017.....	58
Bảng 3.10.	Đánh giá mức độ ảnh hưởng của các nhân tố ảnh hưởng tới quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN trên địa bàn thành phố Bắc Kạn, 2015 - 2017	63

MỞ ĐẦU

1. Tính cấp thiết của đề tài

Đầu tư xây dựng cơ bản (XDCB) có vai trò hết sức quan trọng trong việc phát triển hệ thống hạ tầng kinh tế xã hội, là tiền đề quan trọng để thực hiện việc xây dựng công nghiệp hoá, hiện đại hoá đất nước, tạo động lực phát triển nền kinh tế xã hội của đất nước nói chung và của địa phương nói riêng.

Là thành phố vùng cao, là trung tâm chính trị, kinh tế, khoa học kỹ thuật và đào tạo của tỉnh, thành phố Bắc Kạn luôn đóng vai trò đầu tàu trong các giai đoạn phát triển trên tất cả các lĩnh vực kinh tế xã hội, an ninh quốc phòng của cả tỉnh. Trong xu thế hội nhập, công nghiệp hoá và hiện đại hoá trên phạm vi cả nước, cũng giống như nhiều đô thị khác, thành phố Bắc Kạn cần phải là một trọng điểm năng động, để trở thành hạt nhân, tạo động lực lan toả, thúc đẩy kinh tế toàn tỉnh phát triển cho cả tỉnh Bắc Kạn.

Để thực hiện được vai trò, trọng trách của mình đối với toàn tỉnh, đòi hỏi thành phố Bắc Kạn cần phải có một nền tảng cơ sở hạ tầng kinh tế kỹ thuật vững chắc. Đầu tư XDCB là nhân tố chính quyết định tới chất lượng của hệ thống cơ sở hạ tầng của của Thành phố. Bên cạnh những kết quả đạt được trong đầu tư xây dựng cơ bản đã góp phần hoàn thiện hệ thống cơ sở hạ tầng của của Thành phố cũng như góp phần quan trọng vào tốc độ tăng trưởng của toàn tỉnh thì đầu tư XDCB từ nguồn ngân sách nhà nước (NSNN) còn có những hạn chế như: tình trạng thất thoát lãng phí vốn đầu tư trong các giai đoạn của quá trình đầu tư; việc phân bổ vốn đầu tư còn dàn trải; việc kiểm tra giám sát thực hiện đầu tư chưa được chú trọng đúng mức... Để góp phần khắc phục những tồn tại nêu trên và nâng cao hiệu quả quản lý vốn đầu tư XDCB từ NSNN, UBND thành phố Bắc Kạn đã xác định việc quản lý vốn đầu tư XDCB hiệu quả là một trong những nhiệm vụ quan trọng để thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội. Đó cũng là lý do tôi lựa chọn đề tài: ***“Quản lý vốn đầu tư xây dựng cơ bản từ ngân sách nhà nước trên địa bàn thành***